

# NARCOSUBVERSIÓN Y DEMOCRACIA\*

CARLOS E. VIANA\*\*

Un encuentro de expertos sobre narcotráfico, como este que organiza la UMSA, sobresale por la calidad de sus asistentes, por el nivel académico de las ponencias presentadas, pero no nos llama la atención que se realice en una universidad, ni que alcance estado público. Sin embargo como símbolo de esta época que vivimos, se efectuó una reunión plenaria denominada Seminario Internacional "Che Guevara", de la cual participaron entre otros, el Comandante Antonio García de la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar de Colombia, Manuel M. Sánchez del MIR o del Frente Popular Manuel Rodríguez de Chile, miembros del Movimiento Popular Mariateguista, inspiradores ideológicos de Sendero Luminoso de Perú y otros representantes por el estilo de Brasil, Paraguay, México, Bolivia y otras naciones iberoamericanas.

El tema que abordaron fue: "Debate y Búsquedas Actuales Para La Construcción De Una Alternativa Política Revolucionaria En América Latina y El Caribe", pero todos coincidieron en que la vía de acceso al gobierno, es el asalto al poder con las armas.

Lo primero que nos llama la atención es la fecha en que se reunió este congreso, el 12, 13 y 14 de junio pasado. El otro aspecto que nos sorprenderá más es dónde se hizo el mismo: La Facultad de Filosofía de la Universidad Nacional de Rosario, donde fue cubierto por la prensa local.

Citando a este congreso, con asidua concurrencia guerrillera, entramos de lleno en el tema de la narcosubversión, porque la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar financia su acción armada con el dinero que les proporciona el Cartel de Medellín y Sendero Luminoso lo hace con los "impuestos que

---

\*Ponencia al Segundo Encuentro Internacional de Expertos sobre Adicciones y Narcotráfico, Universidad del Museo Social Argentino, Buenos Aires, 7 al 9 de octubre 1992.

\*\*Licenciado en Historia. Profesor e Investigador de la Universidad del Museo Social Argentino.

cobra a los campesinos que cultivan coca en el Alto Valle de Huallaga al noroeste de Lima (1).

En una breve introducción trataré el surgimiento de la narcosubversión y la amenaza que representa para los sistemas democráticos que afecta, para después ocuparnos del tema específicamente político y sus soluciones en este orden, ya que se ha avanzado valiosamente en cuanto a los problemas de adicción, psíquicos y sociales, pero no se ha tratado suficientemente un aspecto crucial, para intentar soluciones al grave problema que tratamos. Este aspecto, descuidado quizá por ser tan obvio es la solución política del tema que nos ocupa.

¿Cómo influyen las organizaciones de narcotraficantes sobre los gobiernos? ¿Cuál es el punto vulnerable de la narcosubversión? ¿Cómo obtener el apoyo de la opinión pública y de la opinión del público para una política que termina con el narcotráfico y la narcosubversión? ¿Qué política implementar?

Este es el aspecto específico que debe abordar la ciencia política, los otros son parámetros importantes aportados por otras disciplinas, que puestos a disposición de un gobierno, dejan en manos de éste el planeamiento, la oportunidad y condición de las decisiones políticas y su implementación. Por otra parte es éste precisamente el nivel donde existe un vacío y desde el cual no se ha acertado con la solución del problema tratado. Las organizaciones de narcotraficantes y de narcosubversivos han alcanzado un poder tal que sólo el poder político institucionalizado puede enfrentarlo con éxito.

## LA DROGADICCIÓN Y EL NARCOTRÁFICO

La drogadicción debe distinguirse del consumo de drogas. A quienes se encuentran en esta última franja los investigadores médicos les llaman "usuarios recreativos" y si bien está comprobado que todos los estupefacientes producen daños, al menos en ellos es limitado y no les produce adicción (2). Esta distinción es importante, porque la franja principal del mercado de marihuana y cocaína estaría conformado por "usuarios ocasionales" que en

---

(1) Ehrenfeld, Racel, *Narcoterrorismo*, Edit. Atlántida. Buenos Aires 1991.

(2) Eddy, Paul y otros. *Las Guerras de la Cocaína*, Ediciones B. Buenos Aires, 1989, pp. 29 a 35.

su mayoría no pasaría a la condición de adictos. ¿Cuál es la proporción de drogadictos en nuestras sociedades? Este es un dato difícil de obtener, pero es el que nos marcará realmente, la frontera que debe preocuparnos en mayor medida, en el momento de trazar una política. El desarrollo de los acontecimientos hasta ahora nos lleva a la conclusión que las sociedades se autodefenden, ante las drogas, quedando los drogadictos y los consumidores ocasionales, reducidos a una minoría (3).

Los narcotraficantes son un vasto conglomerado de delincuentes donde encontramos desde poderosas organizaciones como el Cartel de Medellín y la Mafia, hasta traficantes que actúan individualmente.

Por ejemplo el Cartel de Medellín surgió entre 1981 y 1982, de un acuerdo entre la familia Ochoa, Pablo Escobar Gaviria y Gonzalo Rodríguez Cacha. Este último se hizo cargo de la adquisición de hojas de coca en Perú y Bolivia, Escobar de la industrialización de la misma en Colombia y los Ochoa del transporte del producto acabado a Estados Unidos y del posterior lavado de dinero. Además brindaban estos servicios a muchos grupos pequeños, asignándoles pasta base para que las refinaran, por lo que fueron conocidos como "los dueños del cupo" (4).

Las organizaciones de narcotraficantes y de narcosubversivos plantean para las democracias un problema más grave que la adicción, porque corrompen hasta los más altos niveles de gobierno y comienzan a participar de los sectores políticos del Estado en todos los estamentos, dejando sin oportunidad de competir a los ciudadanos honrados que no tienen ni la organización ni el poder económico de aquellos. Es el más grave factor de corrupción porque le posibilita el acceso a delincuentes organizados, a posiciones que van desde un cargo de intendente hasta un ministro de la nación, sin distinción de partidos políticos o ideologías.

En Colombia la fuga de Pablo Escobar Gaviria de la cárcel de alta seguridad de Envigado, derivó en un pedido de juicio político al Presidente Gaviria.

El 6 de septiembre de este año, detuvieron en Italia al número 2 de la "Cosa Nostra", Giuseppe Madonia, acusado del asesinato de los jueces Giovanni

---

(3) *Ibid.* pp. 78 y 79. Foro Político, Volumen v, agosto 1992. Art. Zaballa Luis J., *El Narcotráfico en la Argentina*. UMSA, Buenos Aires.

(4) *Ibid.* p. 228.

Falcone y Paolo Borsellino. Se considera a nivel periodístico que el capo mafioso tenía influencias sobre políticos locales (5). En esta misma nación, el hijo del general de carabinieri Da La Chiessa, acusó de estar implicados en el asesinato de su padre, ocurrido en 1982, a algunos políticos que formaban parte del círculo del entonces primer ministro Giulio Andreotti (6).

En la República Argentina, las graves irregularidades en un sector estratégico para el tráfico de drogas, como es la aduana, comprometieron a funcionarios desde 1984 hasta 1991 trascendiendo las fronteras partidarias.

Los órganos legislativos no han sido inmunes a la influencia del narcotráfico y de la narcosubversión. El último congreso peruano fue acusado de tener legisladores corruptos en su seno, que trabaron la acción contra Sendero Luminoso. En la Argentina una ley que establecía penas más severas para los narcotraficantes estuvo estancada entre ambas cámaras hasta casi tres años, hasta que en 1989 el Presidente Menem presionó para que fuera sancionada.

La corrupción generada por el narcotráfico y la narcosubversión, no sólo afecta a los regímenes democráticos, sino también a los autoritarios y totalitarios. Según las acusaciones que pesan sobre el general García Mesa, los narcotraficantes fueron gobierno durante su dictadura y el régimen totalitario de Fidel Castro, es uno de los centros de la narcosubversión en el continente, dirigida por Manuel Piñeiro Losada, jefe del Departamento América del Partido Comunista Cubano (7) (8). El fusilamiento del general Arnoldo Ochoa Sánchez, en 1989, dispuesto por el régimen acusándolo de narcotraficante, no es creíble por dos motivos. El general había estado comandando tropas cubanas fuera del Hemisferio Occidental, la mayor parte de los diez años anteriores, y además era partidario de la "perestroika" y gozaba de una gran popularidad en el ejército cubano, cosa que lo transformaba en un sospechoso rival del dictador (9). También la dictadura de Hafez el Assad ha hecho de Siria un centro del narcoterrorismo y hasta el fanático y supuestamente moralizador régimen religioso de los fundamentalistas de Irán apoyan los asesinatos del Hezbollah, finan-

---

(5) *La Nación*, Buenos Aires, 7 de sept. 1992, p. 1.

(6) Aruedy, B. Alejandro. *El Narcotráfico en América*. Marcos Lerner Editora. Córdoba, 1990.

(7) Hernández, Pablo. *La Tablada*. Edit. Fortaleza. Buenos Aires, 1989, pp. 206-207.

(8) Ehrenfeld, R. *Op. cit.* pp. 52 y 53.

(9) *Ibid.* pp. 62 y 63.

ciados en buena medida por el narcotráfico originado en el Valle del Bekaa (10), (11), (12).

Los ejemplos que he citado son suficientemente significativos y relevantes como una prueba irrefutable de la influencia de las organizaciones de narcotraficantes sobre los gobiernos y como parte de ellos.

Sobre las bases del narcotráfico, el Cartel de Medellín pasó a ser la organización terrorista más poderosa de Colombia, pero lo mismo que la Mafia en Italia, su finalidad primordial continuó siendo el poder económico. Sus apetencias de poder político hasta ahora, fueron para proteger su producción y comercialización de drogas, pero la formidable importancia de su poder está generando una nueva clase política que amenaza con transformarse en el futuro, en el gobierno de los narcotraficantes, que es lo mismo que decir de los delincuentes.

## NARCOTRÁFICO Y SUBVERSIÓN

Cuando el coronel búlgaro Stefan Svirdlev huyó a Occidente, declaró que en una reunión de los servicios de inteligencia del Pacto de Varsovia, efectuada en 1971, se decidió apoyar el narcotráfico, para minar las bases morales de las sociedades occidentales. El gobierno de Sofía se valió entonces de la empresa Kintex para operar con el comercio ilegal de armas y narcóticos. Se estableció un puente para el transporte de la heroína que se traía del medio oriente, se refinaba en Bulgaria y vía Sicilia, en combinación con la Mafia se la transportaba a Estados Unidos. El dinero se lavaba posteriormente en bancos suizos, para retornar en forma de oro a Bulgaria (13). El derrumbe del comunismo, debe necesariamente haber afectado esta actividad en dicha nación, por lo menos con su finalidad inicial político-ideológica.

En realidad los grandes precursores del narcoterrorismo aparecen en el Líbano por los años 70. Cuando estalló la guerra civil, el comercio del hachís estaba en manos de los clanes cristianos, que utilizaban sus utilidades

---

(10) Newsweek, July 8, 1985. pp. 9 a 11.

(11) Ehrenfedl, R. *Op. cit.* pp. 94 y 95.

(12) Foro Político, UMSA, art. Pinard, Gustavo, *Consideraciones Generales dentro de una Óptica General.*, Volumen v, agosto 1992.

(13) Ehrenfedl, R. *Op. cit.* pp. 28 y 29.

para comprar armamentos, pero pronto todas las facciones involucradas, la OLP, los sunitas, los drusos y los chiitas adoptaron este procedimiento. Cuando Siria invadió el Valle del Bekaa, unió en el mismo dos factores, campamentos de entrenamiento de guerrilleros y el cultivo de la marihuana, que en 1986 alcanzó el 75% de la producción mundial (14). En este valle tiene su principal base el Hezbollah, quien también obtiene dinero de la misma forma para adquirir armas, y según los servicios de inteligencia de Estados Unidos y del Mossad, inteligencia israelí, fueron los autores del atentado contra la embajada israelí en Buenos Aires, en el corriente año. Siria con una variedad de grupos terroristas e Irán con el Hezbollah transforman así a esta región del medio oriente en uno de los polos del narcoterrorismo mundial.

Iberoamérica y el Caribe es afectada directamente en estos momentos por la narcosubversión que se genera en Cuba, Colombia, Perú y Bolivia.

El primer antecedente notable se remontaría a 1961 cuando se reunieron Ernesto Guevara, el entonces senador chileno Salvador Allende y el capitán Moisés Crespo de la Policía Secreta cubana. Se propuso entonces recurrir al narcotráfico para apoyar la candidatura de Allende, y Chile se transformó en el mayor centro de procesamiento de cocaína de América, situación que duró hasta la caída del régimen constitucional en 1973, siendo barrido posteriormente por el gobierno del general Pinochet (15).

Después el eje del tráfico de drogas pasó a ser Colombia. En la década del 70, buques y aeronaves cruzaban el Caribe hacia los Estados Unidos para llevar drogas ilícitas a esta nación. Para llegar a la Florida las embarcaciones debían atravesar el Paso de Barlovento, entre Cuba y Haití y las aeronaves tenían que dar un rodeo para no pasar sobre el espacio aéreo de los cubanos. Castro comenzó a interceptar los barcos en 1975. Los principales jefes narcotraficantes de Colombia, se reunieron entonces en Bogotá con el embajador cubano para negociar un acuerdo. En base a éste las embarcaciones de estos narcos podían atravesar aguas territoriales cubanas, usar sus puertos, y navegar en aguas internacionales con bandera y escolta de la armada cubana. Con el transporte aéreo ocurrió otro tanto. Los narcos colombianos debían pagar al gobierno cubano un derecho de paso que al régimen le representaba muchos millones de dólares por año. Pero posteriormente ya en 1976, el gobierno de Castro se dio cuenta que las mismas rutas que se usaban para transportar estupefacientes podían ser utilizadas para transportar armas para

---

(14) *Ibid.* pp. 75 a 86.

(15) *Ibid.* pp. 48 y 49.

la insurgencia latinoamericana. Los primeros subversivos favorecidos, fueron las organizaciones terroristas colombianas, M-19, FARC (Fuerzas Armadas Revolucionarias Colombianas), y el ELN (Ejército de Liberación Nacional) (16), a los que agregó el ELP (Ejército de Liberación Popular). Entre el M-19, el ELP y el ELN, se formó en 1987 la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar (17). La organización de estas operaciones de narcosubversión, están a cargo del Departamento América del Partido Comunista Cubano, que dirige Manuel Piñeiro Losada (18).

También hay acuerdos directos entre los carteles colombianos y las fuerzas guerrilleras mencionadas, que cubren el intercambio de drogas por armas, utilización de los mismos transportes para ambos fines, protección de agricultores, operaciones terroristas.

El otro gran centro donde confluyen, narcotráfico y subversión es Perú. Perú es el mayor productor de hojas de coca del mundo. Los productores venden sus cosechas de coca, a los carteles de Colombia, quienes la pagan bien, pero los asesinan cuando no cumplen. Estos agricultores ubicados preferentemente en el Alto Valle de Huallaga al nordeste de Lima, necesitaban una protección tanto con respecto a los colombianos, como frente a la policía y el ejército peruano que reprimían sus actividades ilegales.

En 1987 los jefes de Sendero Luminoso apreciaron que podían recaudar grandes fondos con el narcotráfico, aprovechándose de la situación por la que pasaban los agricultores. En consecuencia les proveyeron protección, y comenzaron a comercializar las cosechas de coca.

Desde que Sendero tomó el control del Alto Valle de Huallaga su recaudación aumentó muchísimo. Se calcula que esto les representa más de 35 millones de dólares anuales, aunque otros creen que de los 700 millones de dólares que representaría el valor de la cosecha del valle, la parte más importante le corresponde a la organización subversiva.

Sendero está tratando de avanzar sobre el negocio de la droga, en otras ramas como la industrialización, transporte y comercialización, compitiendo con el Cartel de Medellín. En base a este poderío económico y militar, los senderistas intentarían crear una liga de movimientos guerrilleros latinoamericanos, liderado por ellos. La caída en prisión de Abimael Guzmán y de

---

(16) *Ibid.* pp. 53 al 55.

(17) *Ibid.* pp. 110 y 111.

(18) Hernández, P. *Op. cit.* pp. 205 a 207.

otros importantes dirigentes, seguramente ha afectado los planes de expansión de Sendero.

Sendero Luminoso comenzó obteniendo poder político y militar, para luego ampliar inmensamente sus ingresos con el control del cultivo de coca. Este movimiento siguió un modelo de desarrollo inverso al del Cartel de Medellín. Su finalidad esencial es el poder político para implantar el marxismo-leninismo, según la versión del fundador del Partido Comunista peruano, Juan Carlos Mariategui. Este intelectual le dio a su doctrina un sesgo incaico, que después fue explicado en su praxis por Abimael Guzmán, fundador de Sendero.

Los ingresos que le producen a esta organización el narcotráfico, son aplicados preferentemente al esfuerzo militar, aunque habrían hecho inversiones en tierras, en Bolivia y Argentina.

En cuanto a Bolivia el segundo gran productor de coca, existen varias organizaciones industrializadoras de pasta base y de cocaína con centro en Santa Cruz de la Sierra. Su producción igualmente que la del Perú es comprada por los carteles colombianos, pero también ambos productores, Sendero Luminoso inclusive buscan una salida por los puertos argentinos y brasileños, mediante grupos comercializadores y de transporte de estas naciones, con amplias influencias políticas, en todos los niveles de gobierno, en varios partidos políticos y hasta en algunos servicios de inteligencia.

En el cono sur de América no se ha logrado recrear una conexión efectiva subversión-narcotráfico, con la excepción de algunos grupos que están actuando en Chile, y los intentos del ERP (Ejército Revolucionario del Pueblo) con el asalto a una unidad militar en la Tablada, Argentina, en 1989. Esta última organización está envuelta en el narcotráfico (19).

En Argentina la Mafia opera redes de transporte de cocaína traída de Bolivia, para enviarla a Europa y Estados Unidos. El operativo "Langostino" llevado a cabo en 1991, puso en descubierto este aspecto del narcotráfico que es mucho más amplio, pero hizo manifiesta la influencia de las organizaciones de narcotraficantes argentinos cuando se ordenó la prisión en forma reiterada de Carlos Sauvignon Belgrano, que fue el agente que actuó para que la DEA descubra el cargamento de cocaína (20).

---

(19) Hernández, P. *Op. cit.*

(20) Somos, 24 de junio de 1991, N° 769, Art. Arcibay Molina, Pablo. p. 19.

Desde la caída del régimen soviético, la guerrilla ha disminuido notablemente. En lo que hace a América, Nicaragua ha dejado de ser un foco de la narcosubversión, no sólo por la victoria electoral de Violeta Chamorro, sino también por un cambio ideológico dentro del sandinismo, que influido por el ambiente internacional, del marxismo-leninismo ha evolucionado hacia la social democracia. En El Salvador el Frente Farabundo Martí Para La Liberación Nacional, abandonó las armas y ha entrado en el sistema democrático, terminando con una guerra que involucraba a sus vecinos de América Central. Ya no existe la financiación del bloque soviético, pero ésta ha sido reemplazada por el dinero proveniente del narcotráfico. El dinero obtenido de este último, en parte sirve para financiar las actividades guerrilleras-terroristas en toda la costa del Pacífico de América del Sur (21). En la costa atlántica sirvió en cambio para la financiación de las campañas políticas, tanto en Brasil como en Uruguay y Argentina, aunque en realidad este aspecto no sólo ha sido utilizado por partidos de izquierda, sino por buena parte del espectro político americano, incluido Estados Unidos, sin distinción de ideología.

La caída de Abimael Guzmán y de buena parte de la alta dirigencia de Sendero Luminoso, ha sido un duro golpe para la narcosubversión, pero todavía esta organización terrorista controla el Alto Valle de Huallaga, donde se cultiva la mayor parte de la coca peruana, es decir que las fuentes financieras de la subversión siguen intactas. Es de prever, que el descabezamiento del movimiento guerrillero es el principio del fin para ellos, pero esto se develará recién en 1993.

Mientras tanto en el mundo islámico hay también algunos signos alentadores. Las conversaciones de paz entre los gobiernos sirios e israelí, disminuyen las necesidades de aquel país, de continuar apoyando la subversión en el medio oriente, pero no de seguir beneficiándose económicamente con el narcotráfico. Lo mismo ocurre con la OLP y quizá Israel no vuelva a repetir su error de permitir que el Mosad entrene militarmente a narcoterroristas del Cartel de Medellín.

La victoria electoral de los sectores que apoyan al Presidente Rafjansani, un moderado, hacen presumir una actitud menos agresiva del gobierno iraní y una disminución de su apoyo a la narcosubversión, pero las últimas acciones del grupo Hezbollah, apoyado por ellos, nos plantean serias inquietudes.

---

(21) Reunión Iberoamericana sobre Estabilidad Democrática en la Región. Universidad Estacio De Sa. Río de Janeiro 1991. Art. Viana, Carlos.

¿Hasta qué punto tiene el gobierno iraní autoridad sobre el Hezbollah? ¿O acaso el narcotráfico, al que este último se dedica en el Líbano, no le da autonomía financiera? Por otra parte su triunfo electoral en las últimas elecciones libanesas le da poder político, en esta álgida región.

Posiblemente con algunas excepciones como la del Hezbollah, la narcosubversión estaría retrocediendo, pero no precisamente por el factor financiero, aspecto en que el dinero de las drogas les da prosperidad e independencia financiera. Lo que se ha debilitado, por no decir derrumbado, es el mito ideológico, de quienes creían en el marxismo-leninismo. Esto se debe a las nuevas circunstancias planteadas por la caída de las potencias comunistas, debido a un inocultable fracaso del sistema. En el congreso entre ideólogos y guerrilleros marxistas-leninistas que citamos al comienzo, llegaron a afirmar que todo iba bien hasta que se murió Stalin. Se han quedado sin argumentos, no pasaron la prueba de la historia.

## RIESGOS PARA LAS DEMOCRACIAS

Las dos naciones iberoamericanas donde la democracia ha sido atacada más sangrientamente en los últimos años, son los dos centros más importantes del narcotráfico en toda esta región.

En Colombia, el Cartel de Medellín cuenta con una organización armada propia, el MAS (Muerte a los Secuestradores), con más de 2.000 hombres sobre las armas, además de miles de asesinos que actúan por contrato o directamente para cada jefe de la "mafia criolla" (22). A éstos hay que agregarles los cuatro principales movimientos guerrilleros marxistas, FARC, ELN, M-19, y ELP. Éstos sumarían entre 15 a 16 mil hombres más sobre las armas (23).

Durante los últimos diez años han asesinado a 12 ministros de la Corte Suprema de Justicia, 230 jueces y empleados judiciales, dos candidatos presidenciales, periodistas, y las fuerzas armadas y la policía ha sufrido más de 3.000 bajas entre muertos y heridos (23).

En el Perú Sendero Luminoso controla el Alto y Bajo Valle del Huallaga

---

(22) Ehrenfeld, R. *Op. cit.*, pp. 111, 131 y 135.

(23) *Ibid.* pp. 114 y 115.

y el Departamento de Ayacucho, sitios en los que raramente la policía y las fuerzas armadas se alejan de sus cuarteles. La guerra ha ocasionado 27.000 muertes en diez años, aunque algunas fuentes creen que fueron más. Lima está sembrada de guerrilleros urbanos. La guerrilla y la corrupción asociada a ella, han sido las causas fundamentales de la caída del Congreso. Pero ya antes de que éste fuera clausurado por el Presidente Fujimori, la democracia era sólo una fachada, en un país desolado por la guerra civil.

Los mecanismos de la democracia pueden reducirse a dos notas esenciales, libertad y gobierno electo por la mayoría. La primera que es la más importante de estas condiciones, no puede cumplirse en una nación asolada por una violencia política que alcanza la categoría de guerra interna. La democracia y el consiguiente respeto de los derechos y libertades civiles y políticas, no es sólo una relación entre gobernantes y gobernados, sino una manera de convivencia que se da en casi toda la sociedad (24). Porque si hay otros grupos con un poder que rivaliza con el del Estado, que recurren a la violencia, el ataque sistemático a quienes se le oponen y a la corrupción, las libertades no existen y por ende la democracia tampoco. Platón hubiera definido este estado de cosas como una anarquía (24).

La combinación del ataque armado de una poderosa organización terrorista, unida al efecto corruptor del narcotráfico, es muy difícil de resistir para una democracia incipiente y si bien es poco probable que en las circunstancias actuales, la guerrilla tome el poder, la misma naturaleza del ataque violento, bélico, tiene como contrapartida un cambio en el régimen de gobierno, que tiende a pasar de una democracia a una anarquía que termina como lo describieron Platón y Polibio en una dictadura. Fue lo que ha ocurrido en el Perú. Por supuesto que hay otros factores más profundos de carácter cultural, social, económico, pero si Belaunde Terry hubiera reaccionado severamente hace diez años, o lo hubiera hecho Alan García hace 5, ¿no se podría haber evitado entonces la disolución del Congreso?

En Colombia la fuerte estructura bipartidista, normas de juego mínimas respetadas por conservadores y liberales, y la inmensa riqueza proporcionada al país por el narcotráfico, le ha permitido al régimen mantener la fachada de una democracia (25). Una democracia no resiste un alto grado de violencia prolongada. Cuando los sectores políticos no reaccionan de inmediato ante

---

(24) Reunión Iberoamericana. Art. Viana, C. *Op. cit.*

(25) Foro Político. UMSA. art. Kaplan, Marcos. *El Narcotráfico Latinoamericano*. Volumen v, agosto 1992.

las primeras señales de violencia de la narcosubversión, les resulta muy difícil sino imposible, terminar con ella manteniendo las instituciones republicanas.

## ALTERNATIVAS POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS

El 30 de enero de 1982, el Presidente Reagan tomó drásticas medidas para combatir el narcotráfico. Una de ellas fue el establecimiento de las Fuerzas de Florida del Sur, que coordinaba múltiples organismos federales en la lucha contra la droga. El entonces vicepresidente Bush tomó a su cargo el comando de esta operación. La DEA, el FBI, el Servicio de Aduanas, las patrullas de Frontera, otros organismos federales y estatales, la Guardia Costera y hasta la Armada, tomaron parte coordinadamente en la represión del narcotráfico. En 1985 se incautaron veinticinco toneladas de cocaína en el sur de Florida, en el 86, treinta toneladas, arsenales de armas, aeronaves y navíos. Parecía un triunfo impresionante que debió reflejarse en una mejor provisión de drogas en el mercado norteamericano. Sin embargo, la pureza de la cocaína vendida en las calles de Nueva York era en 1982 de un promedio aproximado de 12,5%, pero en 1987 rondaba el 33%. Había aumentado la represión, pero también la importación de cocaína (26).

Las medidas habían sido drásticas pero no suficientes. Se habían orientado por lo general al transporte de cocaína, posteriormente se actuó sobre quienes la cultivaban en Bolivia y en Perú, pero no con la suficiente severidad y al final se intentó una ofensiva contra los lavadores de narcodólares, pero la importación de drogas en los Estados Unidos había aumentado. Quizá debían haber sido más severos en todos los eslabones de la cadena, no olvidándose de los consumidores.

Esta experiencia nos muestra que una ofensiva con un énfasis intermedio contra el narcotráfico no funciona. Quedan entonces dos alternativas, tomar las cosas como una guerra real y destruir drástica y violentamente a los narcotraficantes o legalizar el consumo y quitarles así su rentabilidad. Esta solución compartida por el ex Secretario de Estado, George Shultz, el premio Nobel de Economía, Milton Friedman, y el juez de distrito de Nueva York, Robert Sweet, se funda precisamente, en la libertad de un adulto para decidir,

---

(26) Eddy, P. y otros. *Op. cit.* p. 79.

en la confianza sobre la decisión de la inmensa mayoría y en el hecho que dejaría de ser un negocio, por lo menos tan lucrativo (27). Los comerciantes de drogas prosperan porque venden algo prohibido, pero no tanto como para que no lo puedan distribuir casi libremente. Desde 1919 hasta 1934, la "ley seca", permitió que la mafia creciera gracias a las ganancias que le proporcionaba la prohibición de vender alcohol. Su liberación no facilitó que creciera el mercado de alcohol, ni que aumentara el número de alcohólicos. Entre 1982 y 1987 aumentó la pureza de la cocaína vendida en Nueva York, y desde 47.000 dólares el kilo a 9.000 dólares. Esto significa que el mercado estaba saturado, pero que a su vez el mismo es limitado y no crece con la disminución de los precios (28), que a su vez bajaron porque aumentó la oferta pero no la demanda. Es de suponer que la liberación no aumentará el número de consumidores.

#### UNA POLÍTICA DE REPRESIÓN SEVERA

Un objetivo estratégico crucial que debe preceder a toda medida, es el apoyo del público. En este sentido no basta con la publicidad oficial a través de los medios de comunicación pública, o la mera declaración de algunos funcionarios. Siguiendo el ejemplo de la Grecia Antigua, debe educarse dramatizando casos particulares, que movilicen más el corazón que la mente del pueblo. Esto es necesario que se haga en forma tal, que los graves casos dados a conocer mostrando el daño real que ocasionan las drogas, creen una demanda en el seno de la sociedad para que se solucione el tema. Si se logra esto, quienes enfrenten al narcotráfico, ya sean políticos de la oposición o el gobierno tendrán el apoyo de un gran poder electoral por el cual necesariamente deben competir para sobrevivir políticamente. En los regímenes democráticos el poder electoral es formidable y es el único con capacidad de coerción moral y política para enfrentar fuerzas tan poderosas como son las del narcotráfico. ¿Qué diputado, senador, gobernante o partido que sea denunciado públicamente y con fundamentos de oponer trabas a la persecución del narcotráfico puede sobrevivir a una elección posterior?

Como meta intermedia concreta debe obtenerse la colaboración y apoyo

---

(27) ABC News. "This Week With David Brinkley. December 17th, 1989.

(28) Eddy, P. y otros. *Op. cit.* pp. 78 y 79.

de tres sectores con amplia influencia en la población: los comunicadores públicos, los docentes y los sacerdotes.

Consiguiendo el apoyo decidido de la opinión pública y de la opinión del público, no sólo se obtiene poder electoral, sino que la mayoría de las asociaciones y la sociedad en su conjunto vigilan.

También es necesario generar una desvalorización de los consumidores y drogadictos, valorizando a su vez a los líderes de la comunidad que no lo hacen, para crear pautas, ante la formación de grupos de referencia, que la mayoría desea imitar.

Creada la demanda de una política severa contra el narcotráfico, llega el momento de instrumentar legalmente medidas ante los excesos a que han llegado los drogadictos y los narcotraficantes. Es una operación difícil, dado el grado de corrupción mediante el soborno o la asociación a que pueden haber llegado algunos funcionarios públicos y narcotraficantes. Puede producirse la demora de las leyes en el Congreso, o la falta de implementación de las mismas. Pero si por esto, deben pagar los funcionarios aludidos un costo electoral, la presión de quienes impulsen públicamente las leyes anti-narcóticos los amedrentará.

La ofensiva debe ser total pero descentralizada. Al decir total queremos significar que deben movilizarse todos los poderes e instituciones del Estado y de las asociaciones no estatales, tanto a nivel de grupos secundarios como intermediarios.

Bajo la presión del ejecutivo apoyado y empujado por las demandas del público, debe aprobarse una legislación estricta y muy severa, que imponga fuertes penas no excarcelables para el tráfico, pero también para la mera tenencia de drogas ilícitas.

Los jueces deben hacer una interpretación dura de esta legislación, que disuada a los potenciales infractores y destruya el mercado. Esto es probable únicamente mediante la demanda y la amenaza de la opinión pública y del público.

Desde el poder ejecutivo nacional y de los ejecutivos profesionales, todas las fuerzas de seguridad, policiales y las fuerzas armadas, así también como los servicios de inteligencia deben ser lanzados a la ofensiva contra el narcotráfico.

En este aspecto hay un factor esencial, la inteligencia y las operaciones

deben ser descentralizadas. Cada institución debe actuar autónomamente dentro del marco de la ley y a su vez es necesaria la descentralización operativa e informativa dentro de cada una de ellas. Esto es imprescindible para que exista una vigilancia mutua, que evite la filtraciones y que haga más difícil la posibilidad de soborno (29).

La ofensiva contra el narcotráfico debe impulsarse internacionalmente, mediante una amplia política de acuerdos con las naciones del continente y de Europa, para iniciar una acción que si bien debe ser descentralizada, debe coordinarse en el más alto nivel.

En cuanto a las acciones bélicas contra la guerrilla y el terrorismo, la única solución es la militar, con un amplio apoyo político y popular, pero teniendo siempre en cuenta que no es un proceso judicial sino una guerra que hay que ganar para el bien de la nación (30).

Hay dos puntos esenciales vulnerables en toda la cadena de la narco-subversión, los mercados de consumidores y los sembrados de coca. Un golpe en ellos les quita el sustento financiero al terrorismo.

## UNA POLÍTICA PARA LA LEGALIZACIÓN DEL CONSUMO

A mi manera de ver esta sería la mejor solución, porque de un golpe se eliminan las fuentes financieras de las guerrillas y de las mafias. Sin embargo, es la más difícil de implementar, debido no sólo a la oposición que generaría por parte de la narcosubversión, sino también por prejuicios y temores muy enraizados en vastos e importantes sectores de la comunidad. En base a esto puede crearse la falsa idea en el público que las autoridades quieren favorecer el narcotráfico.

Primero es necesario persuadir a las instituciones dominantes de la comunidad, que se persigue una finalidad moral, combatir la corrupción, eliminar la tentación del delito, restarle poder a los delincuentes y al terrorismo, valorizar la libertad de elección de cada ciudadano adulto, eliminar

---

(29) Eddy, P. y otros. *Op. cit.* pp. 65 y 66.

(30) Reunión Iberoamericana. Viana, C. *Op. cit.*

todo interés económico futuro en quienes en base a éste intentan difundir el consumo entre la juventud.

Paralelamente a la legalización del consumo de drogas, debe aprobarse una legislación muy estricta para quienes surtan a menores, aunque en este sentido los delincuentes se verían desalentados por la falta de futuro de esa inversión, en un mercado actual con muy poco poder adquisitivo y con precios derrumbados por la legalización del consumo.

Para los terroristas y la guerrilla quedaría, como en la solución anterior, la acción militar, pero contra un enemigo financieramente debilitado por la caída de los precios de las drogas.

Esta política debe acompañarse con una vasta campaña de esclarecimiento, sobre los daños causados por los estupefacientes, de la misma manera que en la política de sanciones severas, pero con posterioridad al debate que desate el proyecto de legalización, para evitar una confusión negativa de la opinión del público.

Alguna de estas dos soluciones propuestas deben adoptarse, mientras tanto y cuanto más se demore en elegir una alternativa de lucha persistente y constante, las democracias, especialmente las iberoamericanas, seguirán asediadas entre el delito y el terror.